

Mali

República de Mali

La Oficina de Información Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación pone a disposición de los profesionales de los medios de comunicación y del público en general la presente ficha país. La información contenida en esta ficha país es pública y se ha extraído de diversos medios, no defendiendo posición política alguna ni de este Ministerio ni del Gobierno de España respecto del país sobre el que versa.

ABRIL 2023



Mali



© Oficina de Información Diplomática.
Aviso: Las fronteras trazadas no son necesariamente las reconocidas oficialmente.

Idioma: francés (oficial), bambara (46,3%), peul/fulfuldé (9,4%), dogon (7,2%), maraka/soninke (6,4%), malinke (5,6%), sonrhai/djerma (5,6%), minianka (4,3%), tamasheq (3,5%), senoufo (2,6%), bobo (2,1%), no especificado (0,7%), otros (6,3%) (estimación 2009).

Religión: 94% musulmanes, cristianos 3%, animistas 0,7%, ninguna 2,5%.

Moneda: Franco CFA (1 euro = 655,957 FCFA)

Forma de Estado: República unitaria.

Grupos étnicos: bambara (33%), peul (13%), sarakole/soninké (9%), senoufo/mianka (9%), dogon (8,9%), songhai (5%), bobo (2%), tuareg/bella (1%), otros (6%), otros países de la CEDEAO (0,4%), otros (0,3%)

Bandera: La bandera de la República de Malí se compone de tres franjas verticales de igual grosor. Los colores, de izquierda a derecha, son: verde, amarillo y rojo.

(Fuente: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-fact-book/geos/ml.html>; www.unicef.org/informacionporpais/estadisticas; www.pnud.org; <https://datos.bancomundial.org/>)

1.2. Geografía

La superficie del país es llana, con mesetas y llanuras en las que apenas destacan algunos promontorios. Las mesetas del sur y del suroeste alcanzan los 640 m de altitud en Sabadugu y están surcadas por valles fluviales. Las del sureste y el este se caracterizan por pequeñas colinas que alcanzan altitudes entre los 305 y los 520 m. Las amplias llanuras del Tanezruft y del Taudeni, en el norte, se adentran en el desierto del Sáhara. El suroeste y la región central del sur están formados por las llanuras del valle superior del río Níger. Aproximadamente una tercera parte del Níger circula por Mali, en una extensión de 1.800 kilómetros, y allí forma un delta interior. Las crecidas periódicas y la formación de suelos fértiles han convertido el delta del Níger en una zona de particular importancia agrícola. El río Senegal recorre una porción del oeste de Mali.

El territorio del país cubre tres zonas muy diversas, tanto por sus condiciones climáticas como por la vegetación característica en esas latitudes: la sudanesa, la saheliana y la sahariana. La primera zona, en el sureste, se caracteriza por un promedio anual de precipitaciones comprendidas entre los 500 mm y 1.300 mm y por temperaturas medias que oscilan entre los 24 y los 30°C. La zona del Sahel bordea el Sáhara al norte y se caracteriza por recibir una media 200-500mm de precipitaciones anuales y unas temperaturas que oscilan entre los 23 y los 36°C. En el norte predomina un clima desértico, con ausencia de lluvias, extrema sequedad y temperaturas que alcanzan los 47°C de día y descienden hasta los 4°C por la noche.

1. DATOS BÁSICOS

1.1. Características generales

Nombre oficial: República de Mali (République du Mali).

Superficie: 1.240.192 km².

Población: 20.250.834 (estimación 2022, World Factbook).

Límites: Situado en África occidental, sin salida al mar. Limita al Norte con Argelia, con Mauritania y Senegal al Oeste, con Guinea y Costa de Marfil al Sur y con Burkina Faso y Níger al Este.

Capital: Bamako aproximadamente 2,8 millones de habitantes (2022).

Otras ciudades: Sikasso, Kayes, Mopti, Ségou, Gao, Koutiala,

1.3. Indicadores Sociales

Índice Desarrollo Humano (IDH): 186° sobre 191 del Índice de Desarrollo Humano (2022).

Densidad de población (hab. por Km²): 15,6 (2018)

PIB per cápita (paridad poder compra): 2.200 US\$ (2020)

Índice de GINI: 33,02 (2010)

Tasa de analfabetismo: 35% de la población mayor de 15 años sabe leer y escribir. 46% para hombres y 25% para mujeres (estimación 2018)

Tasa de natalidad: 5,5 hijos por mujer, 41 nacimientos cada 1.000 personas (4° del mundo, 2022).

1.4. Estructura del PIB.

DISTRIBUCIÓN POR SECTORES	% DEL PIB TOTAL
Agricultura	34
Industria	19
Servicios	45

(Fuente: Banco Mundial 2020)

1.5. Coyuntura económica

Mali es uno de los países más pobres del mundo desde su independencia, estando de manera sistemática entre los diez últimos en el IDH. Muy dependiente del sector primario (agricultura y minería suponen alrededor del 34% del PIB), la economía maliense es una de las mayores productoras de oro de África y depende de manera abrumadora del oro para sus exportaciones superando de largo al tradicional algodón.

El sector industrial apenas representa el 19% del PIB y ha ido reduciéndose frente al sector servicios que ha aumentado ligeramente. Se trata de una economía con un empleo esencialmente rural e informal, con aproximadamente un 45% de la población residiendo en áreas urbanas, destacando Bamako como una de las diez ciudades africanas que más han crecido en los últimos años.

PRINCIPALES DATOS ECONÓMICOS

	2020	2021	2022	2023
			(EST)	(PREVISTO)
Evolución del PIB (%)	-1,2	3,5	-2,7	1
Inflación	0,5	3,9	15,0	8,0
PIB absoluto (miles de millones \$)	17	19		
IPC (variación últimos 12 meses, %)	1,5	-1,8	1,8	2,2
Saldo por cuenta corriente (% PIB)	-2,4	-5,0	-0,1	-4,6

(Fuentes: Economist Intelligence Unit 2022)

1.6. Comercio exterior

ESTRUCTURA DE LA BALANZA COMERCIAL. (MILLONES \$)

	2016	2017	2018	2019	2020
Importación FOB	3.402,9	3.599,8	3.664	3.524,3	2.258,7
Exportación FOB	2.826	2.896,3	3.091,2	3.175,6	5.529,1
Balanza por cuenta corriente-					
	1.015,1	-1.209,9	-996,2	-736,4	-3.270,4

(Fuente: Economist Intelligence Unit 2021)

1.7. Distribución del Comercio por países

PRINCIPALES DESTINOS DE LAS EXPORTACIONES	% TOTAL
Sudáfrica	33
Suiza	25
Senegal	15
Costa de Marfil	11
Australia	6

(Fuente: Economist Intelligence Unit 2022)

PRINCIPALES ORÍGENES DE LAS IMPORTACIONES	% TOTAL
Senegal	23
China	19
Costa de Marfil	11
Francia	8
Mauritania	4

(Fuente: Economist Intelligence Unit 2022)

1.8. Distribución del Comercio por productos

PRINCIPALES EXPORTACIONES	EN MILES DE MILLONES DE CFAS (2020 EST)
Oro	2.062
Algodón	165
PRINCIPALES IMPORTACIONES	EN MILES DE MILLONES DE CFAS (2020 EST)
Productos derivados del petróleo	655
Bienes de capital	587
Bienes intermedios	568

(Fuente: Economist Intelligence Unit 2022)

2 SITUACIÓN POLÍTICA

2.1. Política Interior

La inestabilidad persiste en el país desde 2012, donde existen principalmente dos escenarios. Por un lado, un escenario en el norte del país, marcado por revueltas tuaregs y árabes que, desde los años 60 y con postulados en ocasiones favorables a la secesión, reclaman una mayor representación del norte de Mali en las instituciones y una mayor presencia del Estado bajo control nordista y la prestación de servicios sociales de base. La conflictividad del norte se trasladó, a partir del 2015, hacia el centro del país, que constituye el segundo de los escenarios indicados. En el centro, la insurgencia yihadista de JNIM (Al Qaeda) y del Estado islámico y los enfrentamientos intercomunitarios entre las etnias peul y dogon, con sus propias milicias de autodefensa, marcan el día a día de las regiones afectadas.

El avance del yihadismo hacia la capital, Bamako, logró ser contenido en 2013. En la actualidad, las misiones y operaciones internacionales que se encuentran desplegadas en Mali son: Fuerza Conjunta G5, Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Mali (MINUSMA). La Unión Europea cuenta con dos misiones de política común de seguridad y defensa (PCSD): European Training Mission Mali (EUTM-Mali) y European Union Capacity Building Mission (EUCAP Sahel Mali). Las operaciones Barkhane y Takuba han finalizado en el contexto de las actuales relaciones bilaterales entre Bamako y París. Mali ha retirado del G5 y MINUSMA conoce una disminución de efectivos.

Tras haberse avanzado hacia la paz con los Acuerdos de Uagadugú de 2013, en julio 2014, auspiciadas por la mediación argelina, se lanzaron negociaciones entre el Gobierno y los grupos armados (Coordinación de Movimientos del Azawad -CMA- y Plataforma) para la adopción de un acuerdo de paz. La culminación de tales negociaciones tuvo lugar en la firma diferida del Acuerdo de Paz y Reconciliación en Mali en mayo y junio de 2015, cuyo seguimiento de ejecución ha sido asignado desde entonces al llamado Comité de Seguimiento del Acuerdo (CSA). Los avances en el CSA han sido discretos.

Tras dos golpes de Estado en un año, Mali ha pasado de ser un régimen híbrido según el Democracy Index de The Economist a uno autoritario a partir de 2020.

Principales acontecimientos cronológicos

Golpe de Estado del 21 de marzo de 2012 y restauración progresiva al orden constitucional.

El 21 de marzo de 2012, el presidente de Mali, Amadou Toumani Touré fue depuesto, por militares al mando del capitán Amadou Sanogo, que venían protestando por la falta de medios del Ejército en su lucha contra la rebelión tuareg del Movimiento Nacional por la Liberación del Azawad (MNLA). La Junta golpista declaró suspendida la constitución y decretó un toque de queda. La Comunidad Económica de los Estados del África Occidental (CEDEAO) condenó inmediatamente el golpe, amenazando con decretar sanciones económicas, comerciales y diplomáticas de no volver el país al orden constitucional. El capitán Sanogo se proclamó jefe del Estado y promulgó una nueva Ley Fundamental de 69 artículos.

El 6 de abril de 2012, tras la mediación llevada a cabo por Burkina Faso (entonces bajo la presidencia de Blaise Compaoré) en nombre de la CEDEAO, se levantó el bloqueo económico y se firmó en Bamako el Acuerdo Marco entre el Comité Nacional para la Revitalización de la Democracia y el Restablecimiento del Estado (CNRDRE) y la mediación burkinesa en nombre de la CEDEAO que declaró el retorno a la Constitución de 1992.

El 12 de abril el presidente de la Asamblea Nacional de Mali, Diounounda Traoré, fue investido como presidente de la República ad interim. Se nombró un Gobierno de transición presidido por un primer ministro, Cheick Modibo Diarra, con el mandato de organizar elecciones presidenciales. La Cumbre Extraordinaria de Jefes de Estado y de Gobierno de la CEDEAO en Abidjan del día 26 de abril 2012 estableció un periodo de transición de 12 meses para la restauración del orden constitucional y encomendó a la Comisión comenzar el despliegue de la Fuerza "standby" de la CEDEAO. Tras el Acuerdo CEDEAO-CNRDRE por el que se prolongó el mandato del presidente interino Diounounda Traore de 40 días a 12 meses, éste fue gravemente agredido el 21 de mayo en el Palacio presidencial por sus detractores, siendo evacuado a París.

En la Cumbre de CEDEAO de finales de junio 2012 en Yamoussoukro (Costa de Marfil), se condenó a los militares por obstruir la transición, estableciéndose la necesidad de que Mali constituyese un Gobierno donde tuvieran cabida todas las fuerzas y tendencias políticas, un "Gobierno de Unión Nacional".

Tras el regreso del Presidente el 27 de julio 2012, éste reconfirmó a Cheick Modibo Diarra como primer ministro. El Gobierno de Unidad Nacional fue nombrado el 20 de agosto con 32 ministros entre los que se mantenían a 18 de los 24 del primer gobierno.

Autoproclamación de la independencia de las tres regiones del Norte de Mali (conocido como "Azawad").

Tras la ofensiva del MNLA iniciada a mediados de enero 2012, en parte favorecida por el retorno de tuaregs tras la crisis libia, que avanzó en su control sobre las tres regiones del norte en los días siguientes al golpe de estado, el MNLA proclamó de manera unilateral el 6 de abril de 2012 la independencia de las tres regiones del norte de Mali: Gao, Tombuctú y Kidal, sin obtener reconocimiento internacional alguno.

En las tres regiones del norte estaban presentes otros grupos como Ansar Dine o el Movimiento para la Unidad y la Yihad en África Occidental (MUJAO), cuyas reivindicaciones estaban centradas en la islamización del Estado, con la implantación de la sharia, lo que hicieron en las zonas bajo su control de facto.

Consolidación de los grupos armados salafistas en el Norte en detrimento del MNLA

A lo largo de mayo 2012 comenzó la aplicación estricta y radical de la sharia. El 26 de mayo de 2012, el MNLA y Ansar Dine anunciaron un acuerdo de fusión para establecer un "Estado Islámico del Azawad" en el norte, pero pronto aparecieron divergencias que derivarían en enfrentamientos armados a partir del 13 de junio, que se saldaron con el predominio de los diferentes grupos armados salafistas, en detrimento del MNLA. A finales de junio de 2012, comenzó la destrucción de mausoleos de los santos de Tombuctú por Ansar Dine, en reacción a su inclusión por la UNESCO días antes en la lista de Patrimonio de la Humanidad en peligro y para someter a la población. También en Gao hubo fuertes enfrentamientos entre MNLA y MUJAO.

Formación del segundo Gobierno de Unidad Nacional, adopción de la Hoja de Ruta y Elecciones.

El día 15 de diciembre 2012 se nombró por Decreto presidencial un nuevo Gobierno de Unión Nacional en el que la mayoría de ministros anteriores se mantuvieron, entrando solo 6 nuevos miembros y reduciéndose el número de carteras de 31 a 30.

En el mes de febrero de 2013, este segundo Gobierno de Unión Nacional de Mali adoptó una Hoja de Ruta, que fue posteriormente aprobada por la Asamblea Nacional y que tenía como objetivos la restauración de la integridad territorial del norte y la celebración de elecciones (primera vuelta de las elecciones presidenciales) para el mes de julio de 2013.

Acuerdos de Uagadugú (junio 2013), Elecciones presidenciales (julio y agosto 2013) y sucesivos gobiernos (2013-2017).

El 18 de junio en Uagadugú el Gobierno de Transición y los grupos armados de las regiones del norte de Mali firmaron un Acuerdo preliminar que favorecía la celebración de elecciones presidenciales y establecía un compromiso para el inicio de las conversaciones de paz. Los grupos armados firmantes fueron el MNLA y el Alto Consejo para la Unidad del Azawad (HCUA). El Movimiento Árabe del Azawad (MAA) y la Coordinación de los Movimientos y Fuerzas Patrióticas de Resistencia (CMFPR), firmaron una declaración de adhesión al Acuerdo.

La firma de este acuerdo favoreció la celebración de elecciones presidenciales en todo el territorio maliense el 28 de julio de 2013 cuyo vencedor resultó ser el candidato del partido Rassemblement pour le Mali (RPM), Ibrahim Boubacar Keita, quien se impuso en segunda vuelta (11 de agosto) al candidato del partido Union pour la République et la Démocratie (URD), Soumaila Cissé.

Operación militar de reconquista del norte de Mali con apoyo internacional (enero 2013)

Junto con la celebración de las elecciones presidenciales, sin duda otro de los hitos en la política interior maliense fue el inicio de la operación militar francesa denominada Serval, transformada posteriormente en Operación Barkhane.

El siguiente hito fue la adopción de la Resolución 2100 del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, que dio lugar a la transformación de la misión africana AFISMA, liderada por la CEDEAO, en la MINUSMA, que comenzó a desplegarse a partir del 1 de julio de 2013. El mandato de la MINUSMA ha sido renovado y en ocasiones ampliado en las resoluciones 2164, 2227, 2295, 2364, 2391, 2423, 2480 y 2531. Esta última mantiene como prioridad estratégica el apoyo a la ejecución del APR y añade como segunda prioridad estratégica ayudar a proteger a la población civil, reducir la violencia intercomunitaria y restablecer la autoridad y los servicios sociales básicos del Estado en el centro de Mali. Actualmente MINUSMA tiene 15.330 efectivos militares, policiales y civiles desplegados y un presupuesto de más de 1.000 millones de dólares anuales. Con 268 bajas mortales (133 por actos hostiles) es la tercera OMP con mayor mortalidad en la historia de la ONU.

La Unión Europea puso en marcha dos operaciones PSDC para Mali: la EUTM Mali para formar y asesorar a las Fuerzas Armadas de Mali, y EUCAP Sahel Mali para reforzar las capacidades de las fuerzas y cuerpos de seguridad del país.

Proceso de paz: Negociaciones de Argel, Acuerdo de Paz y Reconciliación y su ejecución.

A mediados de julio de 2014, tuvo lugar bajo la mediación de Argel el inicio formal de las negociaciones de paz del Gobierno con los grupos armados, los cuales se habían agrupado previamente: 1) La Coordinación de Movimientos del Azawad (CMA), que comprendía al MNLA, al HCUA y al MAA CMA); 2) La Plataforma, que incluía a la Coalición del Pueblo para Azawad (CPA), a otra facción del MAA (MAA Plataforma), así como la Coordinación de Movimientos y Fuerzas Patrióticas de Resistencia (CMFPR). Estas negociaciones fueron estrechamente acompañadas por la comunidad internacional. Así el equipo de mediación ampliada aglutinaba, además de a Argelia, a las Naciones Unidas, la Unión Europea, la Unión Africana y la CEDEAO, los cinco vecinos regionales y los cinco miembros permanentes del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas.

Las negociaciones de paz se vieron inicialmente marcadas por la desconfianza entre las partes, pero, tras largas negociaciones, finalmente se alcanzó un Acuerdo de Paz, firmado por el Gobierno y la Plataforma el 15 de mayo de 2015 y el 20 de junio por la CMA y el establecimiento de un alto el fuego.

El proceso de paz se centra ahora en la ejecución del Acuerdo, que tiene como principal órgano de seguimiento el Comité de Seguimiento del Acuerdo (CSA), presidido por Argelia, con MINUSMA en el secretariado, y en presencia de la mediación internacional, estructurado en sub-comités (político-institucional, desarrollo, seguridad y defensa, reconciliación), que se debe reunir regularmente.

Las sucesivas reuniones del CSA y de sus subcomités llevaron a la adopción de diversas medidas institucionales y legislativas en relación a la ejecución del Acuerdo de Paz y Reconciliación. Así, se constataron avances: 1) Se creó una Comisión de Verdad, Justicia y Reconciliación disuelta en 2023; 2) se nombraron las comisiones de Desarme, Desmovilización y Reinserción (DDR) e Integración, así como el Consejo Nacional de Reforma del Sector Seguridad (RSS) y se inició el proceso de DDR. 3) Se adoptó una nueva ley electoral en la Asamblea Nacional y se celebraron elecciones comunales (20 de noviembre de 2016). 4) Se introdujeron ministros norteafricanos en el gobierno y mujeres en los grupos de trabajo dependientes del Comité de Seguimiento del Acuerdo, CSA.

Golpe de Estado del 18 de agosto de 2020

El 18 de agosto de 2020, un grupo de militares al frente de los cuales se situó el coronel Assimi Goita, dio un golpe de Estado contra el presidente Ibrahim Boubacar Keita y el primer ministro Boubou Cissé, y constituyó el Comité Nacional para la Salvación del Pueblo (CNSP).

En septiembre de 2020 se organizaron las concertaciones nacionales con las fuerzas vivas de la nación, fruto de las cuales se adoptó una hoja de ruta y una carta de la transición.

Con la puesta en marcha del periodo de transición, la reforma del acta fundamental y los nombramientos de los Presidente, Vicepresidente, Primer ministro y Gobierno de la Transición, la CEDEAO eliminó las sanciones impuestas a Mali.

Se acordó con la CEDEAO una duración de la Transición de 18 meses a contar desde el 25 de septiembre de 2020, fecha de designación de Bah N'Daw como presidente que desembocaría en la celebración de elecciones presidenciales y legislativas el 27 de febrero de 2022.

Golpe de Estado del 24 de mayo de 2021

En mayo de 2021, se anunció una remodelación ministerial que acabó provocando un golpe palaciego del coronel Assimi Goita la madrugada del día 24 de ese mes y que supuso la caída y detención del Presidente y del Gobierno, sin que la CEDEAO impusiera sanciones de entidad. Casi un mes después se formó el segundo gobierno de la Transición con uno de los líderes del movimiento M5, Choguel Maïga, a la cabeza. La fecha teórica de las elecciones presidenciales y legislativas continuó siendo el 27 de febrero de 2022. La CEDEAO emitió el 16 de septiembre una declaración anunciando futuras sanciones y conminando a que se presentase antes de final de octubre un cronograma viable para la celebración de las elecciones. Al no presentarse calendario, el 7 de noviembre se acordaron sanciones individuales. La CEDEAO dio de plazo hasta el 31 de diciembre para presentar un calendario, un día después de la finalización de la Concertación Nacional. El 31 de diciembre de 2021 concluyeron las Sesiones Nacionales de la Refundación que, entre otros, tuvieron como resultado la propuesta de una transición de 5 años de duración.

Tras esto, CEDEAO y UEMOA en sendas cumbres del 9 de enero en Accra impusieron sanciones económicas y financieras a Mali, incluyendo la congelación de activos estatales y el cierre de fronteras. Igualmente, la UA suspendió a Mali como miembro de la organización. En 2022, la CEDEAO levantó las sanciones colectivas una vez se llegó a un acuerdo sobre la fecha límite de la Transición (junio de 2024) pero Mali sigue suspendida en la CEDEAO y en la UA. La UE sancionó a cinco personalidades malienses.

El referéndum constitucional, previsto para el 19 de marzo de 2023, primera cita electoral del acuerdo con la CEDEAO, ha sido pospuesto sin fecha concreta. Se ha reformado dos veces la ley electoral y se ha creado un órgano único de elecciones.

Relación de Gobierno de Transición

Presidente de la Transición: coronel Assimi Goita

Primer ministro de la Transición: Choguel Kokala Maïga

Ministro de Defensa y Antiguos Combatientes: coronel Sadio Camara

Ministro de Justicia, Derechos Humanos y Custodia de los Sellos: Mamadou Kassogue

Ministro de la Administración Territorial y de la Descentralización, portavoz del Gobierno: teniente coronel Abdoulaye Maïga

Ministro de la Seguridad y la Protección Civil: Daouda Aly Mohammedine

Ministro de la Reconciliación, la Paz y la Cohesión Nacional: coronel mayor Ismaël Wagüe

Ministro de la Refundación del Estado, encargado de las relaciones con las instituciones: Ibrahim Ikassa Maïga

Ministro de Transportes e Infraestructuras: Dembele Madina Sissoko

Ministro de Asuntos Exteriores y de la Cooperación Internacional: Abdoulaye Diop

Ministro de Economía y de Finanzas: Alfousséni Sanou

Ministro de Urbanismo y del Hábitat, la Ordenación del Territorio y de la Población: Bréhima Kamena

Ministro de Industria y Comercio: Mahmoud Ould Mohamed

Ministro de la Comunicación y de la Economía Digital: Hamadoun Touré

Ministra de Cultura, Artesanía y Turismo: Andogoly Guindo

Ministro de la Enseñanza Superior y de la Investigación Científica: profesor Amadou Keita

Ministro de la Educación Nacional: Sidibe Dedeou Ousmane

Ministra de Sanidad y del Desarrollo Social: Diéminatou Sangaré

Ministro de Agricultura, de la Ganadería y de la Pesca: Mahmoud Ould Mohamed

Ministro de los Malienses en el Exterior y de la Integración Africana: Alhamdou Ag Ilyene

Ministro de Trabajo y de la Función Pública: Diawara Aoua Paul Diallo
Ministro de Empresariado Nacional, Empleo y de la Formación Profesional: Bakary Doumbia
Ministra de Medio Ambiente, del Saneamiento y del Desarrollo Sostenible: Modibo Kone
Ministra de la Promoción de la Mujer, de la Infancia y de la Familia: Wadidie Founè Coulibaly
Ministro de Minas, Energía y Agua: Lamine Seydou Traoré
Ministro de la Juventud y los Deportes: Moussa Ag Attaher
Ministro de Asuntos Religiosos y del Culto: Mahamadou Koné
Ministro de Comunicación y la Economía Digital y la Modernización de la Administración: Harouna Mamadou Toureh.
Ministro delegado ante el Primer Ministro, encargado de las Reformas Políticas e Institucionales: Fatoumata Sekou Dicko
Ministro delegado ante el Ministro de Sanidad y del Desarrollo Social, encargado de la Acción Humanitaria, la Solidaridad, los Refugiados y los Desplazados: Oumarou Diarra
Ministro delegado ante el Ministerio de Desarrollo Rural, encargado de la Ganadería y la Pesca: Youba Bah

Datos biográficos

Presidente de la Transición: Assimi Goita

Nacido en 1983 en el seno de una familia de militares. En 2014 se unió a las Fuerzas Especiales Malienses, a cuya cabeza se situó en 2018 dirigiendo operaciones en el centro y norte del país en el marco de la lucha antiyihadista.

Primer ministro: Choguel Kokalla Maïga

Nacido en Tabango, (región de Gao, 1958) se graduó como ingeniero en Telecomunicaciones en el Instituto de Telecomunicación de Moscú en 1983. Tras su regreso a Mali a finales de los ochenta ocupó diversos puestos técnicos en el seno de la Sociedad de Telecomunicaciones de Malí (SOTELMA). En 1997 funda su partido Mouvement Patriotique pour le Renouveau (MPR) sin cosechar demasiado éxito en las elecciones a las que se presenta. Fue Ministro de Industria y Comercio de 2002 a 2007 y Ministro de Economía Digital, Información y Comunicación de 2015 a 2016.

Ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación Internacional: Abdoulaye Diop

Nació en Brazzaville (República de Congo, 1965). Diplomático de carrera formado en la ENA de Argel, la Universidad de París XI, así como en el Instituto Internacional de Administración Pública de París. Fue embajador de Mali en Estados Unidos de 2003 a 2009, representante del Programa Mundial de Alimentos ante la Unión Africana de 2009 a 2014 y ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación Internacional de 2014 a 2017, antes de volver a ocupar esa misma cartera en 2021.

2.2. Política exterior

Las relaciones exteriores de Mali han venido marcadas por la crisis abierta en el país tras los acontecimientos de 2012 y la implicación del conjunto de la comunidad internacional para restablecer el proceso democrático en el país y favorecer la estabilidad y seguridad en el conjunto del territorio.

Desde el inicio de la crisis, Mali ha sido objeto de diversas reuniones internacionales, siendo las más destacadas las reuniones del CSNU, las del Grupo de Apoyo y Seguimiento, las Conferencia de Donantes de Bruselas en

mayo de 2013 y de la OCDE en París en octubre de 2015, así como las reuniones de seguimiento de la misma, las reuniones del G5 Sahel, grupo de trabajo entre los países de la región, el Proceso de Nuackchott en el marco de la UA o la Plataforma ministerial destinada a coordinar la puesta en marcha de la Estrategia para el Sahel de Naciones Unidas.

Por otro lado, en cuanto a las relaciones de Mali con los países vecinos (en particular Argelia, Mauritania, Burkina Faso, Níger y en menor medida en la actualidad, Libia), éstos, han venido jugando en el pasado y están llamados a jugar un papel fundamental. Los países del Sahel comparten importantes desafíos transnacionales como el terrorismo salafista, los enfrentamientos intercomunitarios y los múltiples tráficos ilícitos, además de la presencia del pueblo tuareg y de sus tradicionales reivindicaciones identitarias variables en su intensidad y en la respuesta de cada país según la dinámica geoestratégica subregional del momento.

La Coalición del Sahel, se formalizó en la Cumbre de Pau el 13 de enero de 2020 y tiene por objetivo reunir en una única estructura a todos los países del G-5 Sahel, donde se incluía a Mali, y a todos los países, organizaciones internacionales e instituciones que contribuyen a la seguridad, la estabilidad y el desarrollo en el Sahel. La primera reunión de la Coalición se celebró el 12 de junio de 2020. La Coalición tiene un total de 4 pilares: lucha contra los grupos armados terroristas, refuerzo de las capacidades de las Fuerzas Armadas de los países de la región (en donde se sitúa el Partenariado para la Seguridad y la Estabilidad en el Sahel (P3S) iniciado por Francia y Alemania), apoyo al regreso del Estado y de la Administración al territorio y ayuda al desarrollo.

Mali forma parte también de la Alianza Sahel, creada en julio de 2017 por Francia, Alemania y la Unión Europea y a la cual posteriormente se unieron actores como España, Italia, Reino Unido, Luxemburgo, Dinamarca, Países Bajos, el Banco Africano del Desarrollo, el Banco Mundial, y el PNUD. España ha presidido su Asamblea tres veces consecutivas.

Las relaciones entre Mali y la Unión Europea se inscriben en el marco del Acuerdo de Cotonou, como país que forma parte del grupo ACP (África, Caribe y Pacífico). La UE cuenta con una Delegación en el país desde 1958.

Las acciones financiadas con cargo al FED en Mali se insertan en la estrategia gubernamental de lucha contra la pobreza, y se centran sobre todo en la mejora de la gobernanza (reforma del sector público y descentralización) y el apoyo a los sectores productivos (en particular en las regiones del norte y en el delta interior del Níger). Asimismo, la creación del Fondo Fiduciario de Emergencia para África en 2015, dotado 1800 millones de euros, ha renovado el compromiso de la UE con la región.

Tras la Cumbre de La Valetta, el alto diálogo sobre migración ha ocupado buena parte de la agenda política de la UE en Mali, junto con las cuestiones de defensa y seguridad, gobernanza y Estado de derecho y cooperación al desarrollo.

Mali es además miembro de las siguientes organizaciones internacionales: Organización de las Naciones Unidas, y todos sus organismos, programas y fondos especializados: PNUD, OMS, FAO, UNICEF, FNUAP, PAM, FIDA, UNIFEM, OIT, UNESCO, ONU Hábitat, ONUDI, OIM, OMM, OMT, UIT, UPU; Organización Mundial del Comercio (OMC); Unión Africana (UA); Comunidad Económica de los Estados del África del Oeste (CEDEAO); Unión Económica y Monetaria de África Occidental (UEMOA); Comisión Económica para África; Organización Internacional de la Francofonía; Organización de Aviación Civil Internacional (OACI); Comité Interestatal de Lucha contra la Sequía en el Sahel (CILSS); Comunidad de Estados Sahelo-Saharianos.

3 RELACIONES BILATERALES CON ESPAÑA

3.1. Diplomáticas

La Embajada de España en Mali comenzó a desplegar sus actividades en julio de 2006, y la Oficina Técnica de Cooperación en enero de 2008. La inauguración de la Embajada tuvo lugar el 26 de enero de 2008, en el marco de la gira del entonces ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación, Miguel Ángel Moratinos, por 5 países de África subsahariana. En el marco del impulso creciente de las relaciones bilaterales, el Consejo de Ministros de Malí tomó la decisión de abrir embajada en Madrid el 29 de julio de 2009.

España y Mali poseen importantes intereses compartidos, base de unas relaciones bilaterales intensas y dinámicas en diversos ámbitos, entre los que destacan:

El apoyo a la construcción de la paz y la seguridad (cooperación en la lucha contra el terrorismo, los tráfico ilícitos y el crimen organizado).

La cooperación para el desarrollo, la ayuda humanitaria y la contribución a la lucha contra la pobreza.

La cooperación en materia migratoria (bajo un enfoque integral y compartido, con atención a la organización de la migración legal, la lucha coordinada contra la inmigración ilegal y la migración y desarrollo).

El apoyo a la culminación de la Transición.

Las relaciones bilaterales se desarrollaron rápidamente a finales de la década de los 2000 sobre la base de un intercambio de visitas de alto nivel. La importancia que el Gobierno de España concede a sus relaciones bilaterales con Mali y a la propia estabilidad del país ha quedado plasmada por las visitas de autoridades españolas realizadas al país. España lleva a cabo actividades en los ámbitos de seguridad y defensa y de lucha contra la pobreza, cooperación que está conociendo altibajos desde 2021 debido a la evolución de la relación del régimen de Mali con Occidente en general y Europa en particular.

Por lo que respecta a la cooperación al desarrollo, cabe recordar que el III Plan Director 2009-2012 consolidó el compromiso a largo plazo de la Cooperación Española con el desarrollo de Mali como país de Asociación Amplia, máxima categoría que quedó ratificada con la aprobación del IV Plan Director 2013-2016 en tanto que País de Concentración y la adopción del Marco Asociación País (MAP), tras la Comisión Mixta de Cooperación España Mali de diciembre de 2015.

El V Plan Director 2018-2021 considera a Mali país prioritario en la categoría de países de asociación menos avanzados. El MAP con Malí 2016-2018 se encuentra actualmente prorrogado. La cooperación española ejecutada por la AECID en Mali se articula en torno a los siguientes sectores prioritarios: desarrollo rural y seguridad alimentaria y nutricional, salud, priorizándose, además, en este nuevo ciclo el trabajo sectorial, no sólo transversal, en género. Las zonas geográficas prioritarias de actuación en el país son Kayes y Sikasso (todo el país, en el caso de la ayuda humanitaria).

De igual forma, la estabilidad del país, ha sido uno de nuestros principales campos de actuación a través de nuestra destacada participación en la misión EUTM Mali, poniéndose de nuevo de manifiesto el enorme esfuerzo del Gobierno de España por contribuir, en el marco de la UE, a la instrucción de las FFAA malienses y el profundo nivel de solidaridad de la sociedad española para con el pueblo de Mali. España aporta el mayor contingente nacional a EUTM Mali. Nuestro país también participa en EUCAP Sahel Mali con efectivos de la Policía Nacional y de la Guardia Civil, en MINUSMA y en su momento en GARSI-Mali.

En el ámbito migratorio, la cooperación en ámbitos migratorios y de seguridad se enmarca en el acuerdo marco de cooperación en materia migratoria “de última generación” firmado en enero de 2007. Se han organizado seminarios, cursos de formación de formadores sobre el terreno y cursos de especialización de agentes malienses en España, de igual forma se ha fomentado la participación de agentes malienses en foros internacionales de Policía y de la Agencia europea Frontex, y se ha procedido a la entrega de diverso material en el marco de contribuciones financieras tanto al Ministerio de Seguridad Interior como al Ministerio de Malienses del Exterior. La aportación más interesante actualmente es un policía nacional en el POC de la Brigada de Represión de Tráficoos.

3.2. Económicas

Balanza Comercial

La balanza comercial entre España y Mali es reducida y presenta históricamente superávit comercial para España debido al bajo volumen de importación.

Según la A.E.A.T. de España, las exportaciones de España a Mali experimentaron un crecimiento del 132% entre 2010 y 2019, muy por encima de la media de crecimiento con África (que se situó en un 79%).

En 2021, las exportaciones a Mali fueron de 84 M€ y las importaciones desde Mali de 2 M€. De esta manera, el saldo comercial positivo alcanzó los 82 M€, lo que representa un aumento del 37,7% respecto a 2020.

En el periodo enero-agosto de 2022, y comparando con el mismo periodo del año anterior, se observan variaciones en las cifras de comercio bilateral. Las exportaciones a Mali (86 M€) han aumentado un 39,4% y las importaciones desde Mali (0,7 M€) han disminuido en un 43,9%.

La distribución sectorial de las exportaciones españolas (2021) se caracteriza por su diversificación: preparaciones alimenticias diversas (13,8%), materias no especificadas (11,6%), bebidas, líquidos alcohólicos y vinagre (10,7%), vehículos automóviles (10,1%), productos de la molinería (9%), mientras que las importaciones españolas estarían más concentradas: hortalizas frescas (33,3%), conservas de frutas (20,0%), pinturas, barnices, tinta de imprenta y masticos (14,8%), minerales metálicos y no metálicos (10,8%) y cueros en pieles en bruto y curtidos (3,5%).

De entre los países de la UE, en 2021, España es el 6º país que más exporta a Mali, por detrás de Francia, Bélgica, Austria, Países Bajos y Alemania, y es el 7º que más importa del país africano después de Francia, Alemania, Reino Unido, Países Bajos, Bélgica y Portugal.

Un total de 193 empresas españolas exportaron regularmente a Mali (un 7% menos que en 2020) y un total de 10 empresas de Mali importaron regularmente desde España (un 11% más).

No hay datos disponibles del intercambio de servicios.

3.3. Cooperación

La presencia estable de la Cooperación Española (CE) en Mali comienza en 2006 al incorporarse en el Plan Anual de Cooperación Internacional en calidad de país preferente y de atención especial y formularse el correspondiente Plan de Actuación Especial (PAE).

Posteriormente, el III Plan Director 2009-2012 y el IV Plan Director 2013-2016, ratifican el compromiso de largo plazo de España con Malí al considerarlo país de Asociación (prioritario).



Visita del presidente español Pedro Sánchez, al contingente español EUTM en Mali.- el 27 de diciembre de 2018.-foto Ballester/EFE

En el año 2007 se firma un Acuerdo de Cooperación y en 2008, coincidiendo con la apertura de la Oficina Técnica de Cooperación en Bamako, se firma la I Comisión Mixta (COMIX 2008-2010 – prorrogada). El momento previsto para la revisión y actualización del programa de cooperación entre ambos países, no pudo tener lugar dada la crisis multiforme que atravesó Mali a partir de marzo de 2012.

La firma de la II Comisión Mixta Hispano Maliense 2016-2018, en el año 2015, fue un hito fundamental para volver a dotar de un marco jurídico adecuado a la relación de cooperación con el país. A través de la misma, se adoptó el MAP 2016-2018, que determinó la estrategia de cooperación para ese periodo. Actualmente, la II Comisión Mixta hispano-maliense de cooperación sigue vigente y el MAP 2016-2018 ha sido prorrogado. Durante 2016, la finalidad última del IV Plan Director (2013-2016) de la Cooperación Española era de contribuir al desarrollo humano, la disminución de la pobreza y al pleno ejercicio de los derechos.

El V Plan Director 2018-2021 considera a Mali país prioritario en la categoría de países de asociación menos avanzados, ratificando de esta forma el compromiso a largo plazo de la cooperación española con el país.

Desde la firma del Acuerdo Marco de Cooperación con Malí en 2007 hasta 2016, los fondos desembolsados por la Cooperación Española - Ayuda Oficial al Desarrollo bilateral neta (no reembolsable)- a Malí superaron los 143M€, cumpliendo con creces con el compromiso asumido. Las aportaciones de la AECID en el periodo alcanzaron los 86 M€.

El compromiso financiero del MAP 2016-2018 es de 21M€ (no reembolsable). En 2016-18, la AOD bilateral neta (no reembolsable) alcanzó los 33.1M€. En los últimos tres años el monto total aproximado ronda los 10 millones de euros por año, con un salto importante en 2023 de la ayuda alimentaria y un descenso de la cooperación.

De acuerdo con las prioridades recogidas en el MAP, en el periodo 2016-2018 la Cooperación Española capitaliza la experiencia adquirida en los sectores de desarrollo rural y seguridad alimentaria y nutricional, y salud, priorizándose, además, en este nuevo ciclo el trabajo sectorial, no sólo transversal, en género. Las zonas geográficas prioritarias de actuación en el país son Kayes y Sikasso y todo el país, en el caso de la ayuda humanitaria.

En concreto, la AECID continúa desarrollando programas de cooperación en irrigación en la región de Kayes, Salud Sexual y Reproductiva en la región de Kayes, Plan nacional de lucha contra la escisión/mutilación genital femenina etc., A esto se añade el trabajo realizado por diversas ONGD españolas e internacionales con fondos de la AECID o de otras administraciones públicas españolas, así como las acciones humanitarias financiadas en materia de nutrición, seguridad alimentaria, acceso humanitario. Asimismo, se ha trabajado con socios multilaterales tales como FAO, PAM, UNICEF y ONUMUJERES, y se ha continuado con programas regionales de cooperación, como el Fondo España CEDEAO de Migración y Desarrollo.

En el ámbito cultural, España organiza talleres de formación ACERCA de la AECID en colaboración con el Conservatorio de Artes y Oficios Balla Fasseke Kouyaté de Bamako sobre disciplinas como la fotografía, la danza contemporánea, el diseño gráfico, las artes audiovisuales etc.

Además, la gran actividad cultural organizada por esta embajada es el Festival Hola Bamako!, consistente en conciertos con artistas malienses y españoles. Desde 2021 se ha añadido el torneo de basket femenino Hola Bolola en el marco del Día internacional de la Eliminación de la Violencia contra la Mujer. Asimismo, la embajada participa todos los años en las actividades culturales organizadas por la Delegación de la Unión Europea con motivo del Día de Europa.

3.4. Relación de visitas en ambos sentidos (diez últimos años)

Personalidades españolas que han visitado Mali (Visitas oficiales)

- Ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación, José Manuel García-Margallo, 24 de febrero de 2013
- Ministro de Defensa, Pedro Morenés, 7 de mayo de 2013.
- SEAEEX, Gonzalo de Benito, 19 de septiembre de 2013 con motivo de investidura Presidente IBK
- SECIPI, Jesús Gracia, 10 de febrero de 2014
- Ministro de Defensa, Pedro Morenés, 16 de junio de 2014
- Ministro de Defensa, Pedro Morenés, en visita conjunta con su homólogo francés, 24 de octubre de 2014.
- Presidente del Gobierno, Mariano Rajoy, 3 de mayo de 2015, visita al contingente español EUTM en Mali y encuentro con Presidente IBK.
- Ministro de Defensa, Pedro Morenés, visita conjunta con sus homólogos alemán y austríaco, con razón del traspaso del mando de la misión EUTM-Mali de España a Alemania 28 de julio de 2015.
- Ministro de Defensa, Pedro Morenés, visita a contingente español EUTM en Mali, 30 de noviembre de 2015.
- Ministro de Defensa, D. Pedro Morenés Eulate, visita a contingente español EUTM, 18 de octubre de 2016.
- Ministra de Defensa, Dª. María Dolores de Cospedal García, visita a contingente español EUTM, 27 de diciembre de 2016.
- Jefe Estado Mayor de la Defensa, General de Ejército Fernando Alejandre, visita al contingente español en EUTM el 4 mayo de 2017
- Ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación, Alfonso Dastis, 26 de julio de 2017
- Director de la AECID, Luis Tejada Chacón, visita Mali del 16 al 18 de octubre de 2017
- Ministra de Defensa, Dª. María Dolores de Cospedal García, el 29 de enero de 2018 para la ceremonia de traspaso del mando de la EUTM del general belga Bart Laurent al general español Enrique Millán.
- Presidente del Gobierno, Pedro Sánchez, visita al contingente español EUTM en Mali y encuentro con el primer ministro Soumeylou Boubèye Maïga, el 27 de diciembre de 2018.
- Secretario de Estado de Defensa, Ángel Olivares, visita Mali, el 27 de noviembre de 2019.
- Ministra de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, Dña. María Aránzazu González Laya, 23 y 24 de octubre de 2020.
- Ministra de Defensa, Margarita Robles Fernández, el JEMAD y la directora del CNI, 2 y 3 de marzo de 2023.

Personalidades malienses que han visitado España (Viajes oficiales)

- Viaje del ministro de Asuntos Exteriores, Cooperación Internacional e Integración Africana, Abdoulaye Diop, reunión del Comité de Lucha contra el Terrorismo, julio de 2015.
- Viaje del ministro de Malienses Exterior, Abdramane Sylla, en visita bilateral al MAEC y al Ministerio del Interior, octubre de 2015.

- Viaje del ministro de la Seguridad y la Protección Civil Salif Traoré a Madrid invitado por el ministro del Interior Juan Ignacio Zoido del 20 al 24 de mayo de 2017.
- Viaje de la ministra de la Promoción de la Mujer, de la Infancia y de la Familia, Traoré Oumou Touré, a Las Palmas para participar en el encuentro de ministras sahelianas de la mujer de 30 y 31 de octubre de 2017.
- Viaje a España el 23 y 24 de abril de 2018 de los ministros de Malienses del Exterior, Abderramane Sylla, y de Empleo y de la Formación Profesional, Maouloud Ben Kattrra. Encuentros con el ministro del Interior Juan Ignacio Zoido, y con el director general de África, el primero, y con el secretario de Estado de Asuntos Sociales, el segundo.
- Viaje del ministro de Malienses en el Exterior, Alhamdou Ag Ilyene, en visita multilateral (Conferencia de Cádiz), diciembre de 2022.

3.5. Relación de Declaraciones, Tratados y Acuerdos firmados

Los Acuerdos firmados entre España y Mali que están vigentes son los siguientes:

- Acuerdo relativo al transporte aéreo regular (noviembre 1990). Acuerdo-marco de cooperación firmado en Madrid en enero de 2007.
- Acuerdo-marco de cooperación en materia migratoria. Firmado en Madrid en enero de 2007.
- Convenio de cooperación en materia de lucha contra la Criminalidad Organizada (octubre de 2008).
- Convenio para el libre ejercicio de actividades remuneradas por parte de familiares de personal de Misiones Diplomáticas y Consulares, firmado en noviembre de 2010.

Por otro lado, estarían los siguientes Acuerdos no normativos suscritos

- MOU para la creación de un lectorado de español en la Universidad de Bamako (diciembre 2008).
- MOU de Cooperación en materia de Protección Civil (febrero de 2009)
- II Comisión Mixta Hispano Maliense 2016-2018, firmada en Bamako en diciembre de 2015,

3.6. Datos de la Representación española

La Embajada de España en Bamako alberga una Sección Consular, y su horario de atención al público es de 8:00 a 15:00 horas, de lunes a viernes.

Cancillería

ACI 2000, en face de l'Ecole de Maintien de la Paix
BP E-3230
Bamako (Mali)
Teléfono: (+223) 44 98 24 30
E-mail: emb.bamako@maec.es

Oficina técnica de cooperación (OTC) de la AECID en Bamako

ACI 2000, en face de l'Ecole de Maintien de la Paix
BP E-3230
Bamako (Mali)
E-mail: secretaria.otcmali@aecid.es